

INDICE

CAPITOLO I

GLI ORDINAMENTI GIURIDICI

A cura di Domenico Siclari

1. L'ordinamento giuridico	1
2. Lo Stato	7
2.1. Il popolo	8
2.2. La cittadinanza	9
2.3. La sovranità	13
2.4. Il territorio	15
2.5. Immunità ed extraterritorialità	15
2.6. Stato istituzione, Stato apparato e Stato comunità	16
2.7. Forme di Stato e forme di Governo	17
3. Le limitazioni alla sfera statuale	22
4. I poteri e le pubbliche funzioni	25
4.1. Il principio storico della separazione dei poteri	27
5. I compiti essenziali dello Stato	28
5.1. Lo Stato e la personalità giuridica	29
5.2. L'organizzazione generale di uno Stato	30
6. L'ordinamento giuridico europeo e le sue Istituzioni	32

CAPITOLO II

LE FONTI DEL DIRITTO

A cura di Domenico Siclari

1. La norma giuridica	37
2. Fonti-atto e fonti-fatto, fonti dirette e fonti-indirette, fonti di produzione e fonti sulla produzione	39
3. Le fonti del diritto	39
3.1. Rapporti tra le fonti italiane: gerarchia, competenza e cronologia	40
4. La "fonte delle fonti": la Costituzione ed i suoi caratteri generali	42
4.1. I tipi di Costituzione	45
4.2. La Costituzione italiana: generalità	46

5. La previsione costituzionale delle altre fonti italiane sotto-ordinate	47
6. Le fonti primarie: le leggi ordinarie.....	49
6.1. Il procedimento legislativo ordinario.....	49
6.2. Il procedimento legislativo costituzionale	51
6.3. La riserva di legge.....	52
7. Le altre fonti primarie: gli atti aventi forza di legge.....	52
7.1. I decreti legge.....	52
7.2. I decreti legislativi.....	55
7.3. Le fonti regionali.....	56
8. Le fonti secondarie.....	57
8.1. Le consuetudini	57
9. Le fonti sovranazionali	58
9.1. Le fonti del diritto europeo	58

CAPITOLO III

LA COSTITUZIONE: I PRINCIPI FONDAMENTALI ED I CARATTERI DELLO STATO ITALIANO

A cura di Domenico Siclari

1. Cenni storici	61
2. Le caratteristiche formali della Costituzione	63
3. I principi fondamentali.....	64
3.1. Democrazia e Sovranità popolare	64
3.2. Il riconoscimento dei diritti inviolabili	65
3.3. Il principio di uguaglianza formale e sostanziale.....	66
3.4. Il lavoro	66
3.5. Il riconoscimento delle autonomie locali	67
3.6. La tutela delle minoranze linguistiche	68
3.7. La laicità dello Stato ed il pluralismo religioso	69
3.8. Lo sviluppo della cultura, della tutela ambientale e del patrimonio storico ed artistico della Nazione	70
3.9. Il riconoscimento di collaborazioni internazionali.....	71
3.10. Il principio del ripudio della guerra	71
3.11. Il Tricolore.....	72
3.12. Lo Stato italiano attraverso la Costituzione	72

4. I diritti e le libertà fondamentali	74
4.1. La libertà personale	76
4.2. L'inviolabilità del domicilio.....	77
4.3. La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	78
4.4. La libertà di circolazione e di soggiorno.....	79
4.5. La libertà di riunione e di associazione.....	80
4.6. Il diritto di professare la propria fede religiosa.....	83
4.7. La libertà di manifestazione del pensiero.....	86

CAPITOLO IV

LA SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE TRA I PRINCIPI FONDAMENTALI DELLA COSTITUZIONE

A cura di Cristina De Benetti

1. I contenuti della legge costituzionale n. 1 dell'11 febbraio 2022	89
2. La sostenibilità ambientale tra i principi fondamentali della Costituzione.....	90
3. Sostenibilità ambientale e Agenda 2030	95
4. La sostenibilità ambientale quale funzione sociale.....	98

CAPITOLO V

RAPPORTI TRA ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA E ORDINAMENTO COMUNITARIO

A cura di Cristina De Benetti

1. Rapporti tra ordinamento italiano e ordinamento dell'Unione europea: la natura del Trattato dell'Unione	101
2. La Corte di Giustizia dell'Unione Europea e il primato del diritto dell'Unione	102
3. Excursus della giurisprudenza della Corte costituzionale. La teoria dei controlimiti.....	104
4. Riforma del Titolo V della Costituzione e rapporti tra ordinamento interno e ordinamento comunitario.....	106

CAPITOLO VI

**LA NOSTRA COSTITUZIONE: L'ORDINAMENTO DELLA
REPUBBLICA. IL PARLAMENTO E LE DUE CAMERE; IL
PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA; IL GOVERNO**

A cura di Cristina De Benetti

1. Il Parlamento.....	109
1.1. L'organizzazione interna delle Camere.....	112
1.2. Il funzionamento del Parlamento	113
1.3. Le prerogative parlamentari	114
1.4. La funzione di indirizzo politico e di controllo.....	115
2. Il Presidente della Repubblica	116
2.1. L'irresponsabilità del Presidente della Repubblica e i suoi limiti. In particolare la controriforma ministeriale	117
2.2. Le attribuzioni	119
2.3. I messaggi e il potere di esternazione	120
2.4. Lo scioglimento delle Camere	121
2.5. La classificazione degli atti presidenziali	122
2.6. La posizione giuridica.....	123
3. Il Governo	124
3.1. Governi di minoranza e governi tecnici	126
3.2. Le crisi di governo	127
3.3. La struttura del Governo e la distribuzione delle competenze.....	128
3.4. Le competenze del Presidente del Consiglio	129
3.5. Il Vice-Presidente del Consiglio.....	130
3.6. Le competenze del Consiglio dei Ministri	131
3.7. I Ministri.....	131
3.8. Gli organi ausiliari.....	135

CAPITOLO VII

LA NOSTRA COSTITUZIONE: LE FUNZIONI GIURISDIZIONALI

A cura di Gianclaudio Festa

1. La magistratura	137
1.1. Il principio della unicità della giurisdizione.....	138
2. Giudici straordinari, giudici speciali e sezioni specializzate	139
3. Il problema dell'indipendenza dei giudici delle giurisdizioni speciali	141
4. La ripartizione fra i vari organi della funzione giurisdizionale	141
5. L'autonomia e l'indipendenza della magistratura ordinaria.....	144

CAPITOLO VIII

LA NOSTRA COSTITUZIONE: IL DECENTRAMENTO COSTITUZIONALE

A cura di Gianclaudio Festa

1. Regioni ed Enti locali.....	151
2. I caratteri delle Regioni e degli enti locali.....	152
3. L'autonomia delle Regioni (ordinarie e speciali) e degli altri enti locali.....	154
4. Le funzioni delle Regioni e degli altri enti locali	156
4.1. La potestà legislativa.....	156
4.2. La potestà regolamentare	158
4.3. La potestà amministrativa	158
5. La forma di governo regionale.....	160
6. Gli organi della Regione	161
7. I Comuni e le Province	162
7.1. Le funzioni del Comune e della Provincia.....	164
8. Le Città metropolitane	165
8.1. Organi della Città metropolitana.....	167
8.2. Forma di governo della Città metropolitana	168

CAPITOLO IX

LE GARANZIE COSTITUZIONALI

A cura di Gianclaudio Festa

1. La Corte costituzionale	171
1.1. La composizione della Corte costituzionale	173
2. Il controllo di legittimità costituzionale delle leggi	174
3. Il giudizio di legittimità costituzionale in via incidentale.....	174
4. Il giudizio in via principale	176
4.1. I conflitti costituzionali	177
4.2. I conflitti di attribuzione tra poteri dello Stato.....	178
4.3. Le decisioni della Corte nel giudizio di legittimità.....	179
4.4. Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo	182
5. La legge Costituzionale n. 1 del 2012.....	184
5.1. Le modifiche all'art. 81 della Costituzione.....	185
5.2. Le modifiche all'art. 97 della Costituzione.....	186
5.3. Le modifiche all'art. 117 della Costituzione	187
5.4. Le modifiche all'art. 119 della Costituzione	188

CAPITOLO X

PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI E RAPPORTO CON I PRIVATI*A cura di Renato Rolli*

1. Regole e principi del diritto amministrativo	189
1.1. Il “rapporto amministrativo”: i diritti soggettivi e gli interessi legittimi ..	191
1.2. I pubblici poteri: vincolati, discrezionali, improntati a discrezionalità tecnica	191
2. Organizzazione amministrativa: le figure organizzatorie, gli organi e gli uffici degli enti pubblici	192
2.1. Gli enti pubblici.....	193
2.2. La struttura organizzativa statale e le autorità amministrative indipendenti.....	194
2.3. La P.A. in forma privata	195
3. L’impiego nelle amministrazioni pubbliche	196
3.1. L’accesso all’impiego presso la P.A. e la sua contrattualizzazione ...	197
3.2. Diritti e doveri dei dipendenti: illeciti e sanzioni disciplinari.....	197
3.3. La dirigenza nella P.A.	198
4. L’attività amministrativa	199
4.1. Le fasi del procedimento amministrativo.....	199
4.2. La durata dei procedimenti amministrativi e le conseguenze di ritardi e inerzia della P.A.	200
5. L’atto amministrativo	201
5.1. Gli elementi essenziali dell’atto amministrativo.....	201
5.2. Gli elementi accidentali dell’atto amministrativo	202
5.3. L’efficacia dell’atto amministrativo	202
5.4. I vizi e le altre “anormalità” dell’atto amministrativo	203
5.5. I tipi di atti amministrativi: i provvedimenti di primo grado	205
5.6. I provvedimenti di secondo grado.....	206
6. Multiformalità dell’azione amministrativa: i regimi non amministrativi diversi dal provvedimento espresso	208
6.1. I regimi amministrativi diversi dal provvedimento espresso	209
6.2. Le conferenze di servizi	211
6.3. Il silenzio-assenso fra pubbliche amministrazioni	212
6.4. Trasparenza, pubblicità e forme di accesso a documenti o informazioni	212
7. I mezzi.....	214
7.1. I beni pubblici: la loro classificazione	214
7.2. Il regime dei beni pubblici	215
7.3. Le vicende dei beni pubblici	216

7.4. Le concessioni sui beni pubblici	217
7.5. I mezzi finanziari: la gestione del bilancio e l'iter per la gestione delle entrate	218
7.6. I contratti: disciplina e principi	221
8. La giustizia amministrativa.....	228
8.1. Giudici ordinari e giudici amministrativi: il riparto fra le giurisdizioni ...	228
8.2. La giurisdizione su interessi legittimi e la giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo.....	229
8.3. La giurisdizione per vizi di legittimità e la giurisdizione estesa al merito dei giudici amministrativi.....	229
8.4. I giudici amministrativi: cenni al processo davanti a essi.....	230
8.5. I giudici ordinari nei processi che coinvolgono P.A. o atti amministrativi	232
8.6. Il contenzioso davanti a ulteriori autorità: in particolare, i ricorsi amministrativi	232

APPENDICE I

Test di verifica di apprendimento.....	235
--	-----

APPENDICE II

Costituzione della Repubblica Italiana	261
--	-----