

INDICE

CAPITOLO PRIMO

GLI ORDINAMENTI GIURIDICI

Domenico Siclari

1. L'ordinamento giuridico.....	1
2. Lo Stato	8
2.1. Il popolo	8
2.2. La cittadinanza	9
2.3. La sovranità	13
2.4. Il territorio	15
2.5. Immunità ed extraterritorialità.....	16
2.6. Stato istituzione, Stato apparato e Stato comunità	17
2.7. Forme di Stato e forme di Governo.....	18
3. Le limitazioni alla sfera statuale	23
4. I poteri e le pubbliche funzioni	27
4.1. Il principio storico della separazione dei poteri	29
5. I compiti essenziali dello Stato	30
5.1. Lo Stato e la personalità giuridica	31
5.2. L'organizzazione generale di uno Stato.....	32
6. L'ordinamento giuridico europeo e le sue Istituzioni.....	34

CAPITOLO SECONDO

LE FONTI DEL DIRITTO

Domenico Siclari

1. La norma giuridica	39
2. Fonti-atti e fonti-fatti, fonti dirette e fonti-indirette, fonti di produzione e fonti sulla produzione.....	41
3. Le fonti del diritto	42
3.1. Rapporti tra le fonti italiane: gerarchia, competenza e cronologia .	42

4. La “fonte delle fonti”: la Costituzione ed i suoi caratteri generali.....	45
4.1. I tipi di costituzione.....	48
4.2. La Costituzione italiana: generalità.....	49
5. La previsione costituzionale delle altre fonti italiane subordinate.....	51
6. Le fonti primarie: le leggi ordinarie.....	52
6.1. Il procedimento legislativo ordinario.....	53
6.2. Il procedimento legislativo costituzionale.....	54
6.3. La riserva di legge.....	55
7. Le altre fonti primarie: gli atti aventi forza di legge.....	56
7.1. I decreti legge.....	56
7.2. I decreti legislativi.....	59
7.3. Le fonti regionali.....	60
8. Le fonti secondarie.....	61
8.1. Le consuetudini.....	62
9. Le fonti sovranazionali.....	62
9.1. Le fonti del diritto europeo.....	63

CAPITOLO TERZO

LA COSTITUZIONE: I PRINCIPI FONDAMENTALI ED I CARATTERI DELLO STATO ITALIANO

Domenico Siclari

1. Cenni storici.....	65
2. Le caratteristiche formali della Costituzione.....	67
3. I diritti fondamentali.....	68
3.1. Democrazia e Sovranità popolare.....	69
3.2. Il riconoscimento dei diritti inviolabili.....	69
3.3. Il principio di uguaglianza formale e sostanziale.....	70
3.4. Il lavoro.....	71
3.5. Il riconoscimento delle autonomie locali.....	72

3.6. La tutela delle minoranze linguistiche.....	73
3.7. La laicità dello Stato ed il pluralismo religioso.....	74
3.8. Lo sviluppo della cultura, della tutela ambientale e del patrimonio storico ed artistico della Nazione	74
3.9. Il riconoscimento di collaborazioni internazionali	75
3.10. Il principio del ripudio della guerra.....	76
3.11. Il Tricolore	77
3.12. Lo Stato italiano attraverso la Costituzione	77
4. I diritti e le libertà fondamentali.....	79
4.1. La libertà personale	82
4.2. L'inviolabilità del domicilio	83
4.3. La libertà e la segretezza della corrispondenza	84
4.4. La libertà di circolazione e di soggiorno	84
4.5. La libertà di riunione e di associazione	85
4.6. Il diritto di professare la propria fede religiosa	89
4.7. La libertà di manifestazione del pensiero.....	92

CAPITOLO QUARTO

RAPPORTI TRA ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA E ORDINAMENTO COMUNITARIO

Cristina De Benetti

1. Rapporti tra ordinamento italiano e ordinamento dell'Unione europea: la natura del Trattato dell'Unione.....	95
2. La Corte di Giustizia dell'Unione Europea e il primato del diritto dell'Unione.....	96
3. Excursus della giurisprudenza della Corte costituzionale. La teoria dei controlimiti	98
4. Riforma del Titolo V della Costituzione e rapporti tra ordinamento interno e ordinamento comunitario	100

CAPITOLO QUINTO

**LA NOSTRA COSTITUZIONE: L'ORDINAMENTO DELLA
REPUBBLICA. IL PARLAMENTO E LE DUE CAMERE; IL
PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA; IL GOVERNO**

Cristina De Benetti

1. Il Parlamento	103
1.1. L'organizzazione interna delle Camere	106
1.2. Il funzionamento del Parlamento	108
1.3. Le prerogative parlamentari	109
1.4. La funzione di indirizzo politico e di controllo	110
2. Il Presidente della Repubblica.....	110
2.1. L'irresponsabilità del Presidente della Repubblica e i suoi limiti. In particolare: la controriforma ministeriale	112
2.2. Le attribuzioni	114
2.3. I messaggi e il potere di esternazione.....	116
2.4. Lo scioglimento delle Camere.....	117
2.5. La classificazione degli atti presidenziali.....	118
2.6. La posizione giuridica	119
3. Il Governo	120
3.1. Governi di minoranza e governi tecnici	123
3.2. Le crisi di governo.....	123
3.3. La struttura del Governo e la distribuzione delle competenze	124
3.4. Le competenze del Presidente del Consiglio.....	125
3.5. Il Vice-Presidente del Consiglio.....	126
3.6. Le competenze del Consiglio dei Ministri	127
3.7. I Ministri.....	128
3.8. Gli organi ausiliari.....	132

CAPITOLO SESTO

LA NOSTRA COSTITUZIONE: LE FUNZIONI GIURISDIZIONALI

Gianclaudio Festa

1. La magistratura.....	135
1.1. Il principio della unicità della giurisdizione.....	136
2. Giudici straordinari, giudici speciali e sezioni specializzate	137
3. Il problema dell'indipendenza dei giudici delle giurisdizioni speciali...	139
4. La ripartizione fra i vari organi della funzione giurisdizionale.....	140
5. L'autonomia e l'indipendenza della magistratura ordinaria.....	143

CAPITOLO SETTIMO

LA NOSTRA COSTITUZIONE: IL DECENTRAMENTO COSTITUZIONALE

Gianclaudio Festa

1. Regioni ed Enti locali.....	149
2. I caratteri delle Regioni e degli enti locali	150
3. L'autonomia delle Regioni (ordinarie e speciali) e degli altri enti locali..	152
4. Le funzioni delle Regioni e degli altri enti locali.....	155
4.1. La potestà legislativa.....	155
4.2. La potestà regolamentare.....	157
4.3. La potestà amministrativa	157
5. La forma di governo regionale.....	160
6. Gli organi della Regione	160
7. I Comuni e le Province.....	162
7.1. Le funzioni del Comune e della Provincia	163
8. Le Città metropolitane.....	164
8.1. Organi della città metropolitana	167
8.2. Forma di governo della città metropolitana	168

CAPITOLO OTTAVO

LE GARANZIE COSTITUZIONALI*Gianclaudio Festa*

1. La Corte costituzionale	171
1.1. La composizione della Corte costituzionale.....	173
2. Il controllo di legittimità costituzionale delle leggi	174
3. Il Giudizio di legittimità costituzionale in via incidentale	175
4. Il giudizio in via principale	176
4.1. I conflitti costituzionali.....	178
4.2. I conflitti di attribuzione tra poteri dello Stato	179
4.3. Le decisioni della Corte nel giudizio di legittimità	180
4.4. Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo	183
5. La legge Costituzionale n. 1 del 2012	185
5.1. Le modifiche all'art. 81 della Costituzione	186
5.2. Le modifiche all'art. 97 della Costituzione	187
5.3. Le modifiche all'art. 117 della Costituzione	188
5.4. Le modifiche all'art. 119 della Costituzione	189

CAPITOLO NONO

PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI E RAPPORTO CON I PRIVATI*Renato Rolli*

1. Regole e principi del diritto amministrativo	192
1.1. Il “rapporto amministrativo”: i diritti soggettivi e gli interessi legittimi	193
1.2. I pubblici poteri: vincolati, discrezionali, improntati a discrezionalità tecnica	194
2. Organizzazione amministrativa: le figure organizzatorie, gli organi e gli uffici degli enti pubblici	195
2.1. Gli enti pubblici.....	196
2.2. La struttura organizzativa statale e le autorità amministrative indipendenti	197

2.3. La P.A. in forma privata	198
3. L'impiego nelle amministrazioni pubbliche.....	199
3.1. L'accesso all'impiego presso la P.A. e la sua contrattualizzazione..	200
3.2. Diritti e doveri dei dipendenti: illeciti e sanzioni disciplinari	200
3.3. La dirigenza nella P.A.	201
4. L'attività amministrativa	202
4.1. Le fasi del procedimento amministrativo	203
4.2. La durata dei procedimenti amministrativi e le conseguenze di ritardi e inerzia della P.A.	203
5. L'atto amministrativo	204
5.1. Gli elementi essenziali dell'atto amministrativo	205
5.2. Gli elementi accidentali dell'atto amministrativo	206
5.3. L'efficacia dell'atto amministrativo	206
5.4. I vizi e le altre "anormalità" dell'atto amministrativo.....	207
5.5. I tipi di atti amministrativi: i provvedimenti di primo grado.....	209
5.6. I provvedimenti di secondo grado	210
6. Multiformalità dell'azione amministrativa: i regimi non amministrativi diversi dal provvedimento espresso	212
6.1. I regimi amministrativi diversi dal provvedimento espresso	213
6.2. Le conferenze di servizi	215
6.3. Il silenzio-assenso fra pubbliche amministrazioni	216
6.4. Trasparenza, pubblicità e forme di accesso a documenti o informazioni	217
7. I mezzi.....	219
7.1. I beni pubblici: la loro classificazione.....	219
7.2. Il regime dei beni pubblici.....	220
7.3. Le vicende dei beni pubblici	221
7.4. Le concessioni sui beni pubblici	222
7.5. I mezzi finanziari: la gestione del bilancio e l'iter per la gestione delle entrate.....	223
7.6. I contratti: disciplina e principi	226
8. La Giustizia Amministrativa	233
8.1. Giudici ordinari e giudici amministrativi: il riparto fra le giurisdizioni.....	234
8.2. La giurisdizione su interessi legittimi e la giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo.....	234
8.3. La giurisdizione per vizi di legittimità e la giurisdizione estesa al merito dei giudici amministrativi.....	235
8.4. I giudici amministrativi: cenni al processo davanti a essi	235

8.5. I giudici ordinari nei processi che coinvolgono P.A. o atti amministrativi.....	238
8.6. Il contenzioso davanti a ulteriori autorità: in particolare, i ricorsi amministrativi.....	238

APPENDICE PRIMA

<i>Test di verifica di apprendimento</i>	243
--	-----

APPENDICE SECONDA

<i>Costituzione della Repubblica Italiana</i>	271
---	-----