

## INDICE

### LINEAMENTI DI DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA L'INTEGRAZIONE EUROPEA OLTRE LISBONA

|                                               |      |
|-----------------------------------------------|------|
| <i>Prefazione alla seconda edizione</i> ..... | XIII |
|-----------------------------------------------|------|

#### CAPITOLO PRIMO

#### CENNI DI CARATTERE STORICO ED EVOLUZIONE DEL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA

|                                                                  |    |
|------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Introduzione .....                                            | 1  |
| 2. Origini del processo di integrazione europea.....             | 4  |
| 3. La Comunità Europea del Carbone e dell'Acciaio (CECA) .....   | 7  |
| 4. I Trattati di Roma del 1957 .....                             | 12 |
| 5. Dall'Atto unico del 1986 al Trattato di Nizza del 2001 .....  | 15 |
| 6. Il Trattato "costituzionale" .....                            | 20 |
| 7. Il Trattato di Lisbona.....                                   | 29 |
| 8. L'adesione di nuovi Stati membri e il diritto di recesso..... | 35 |

#### CAPITOLO SECONDO

#### L'UNIONE EUROPEA: ORGANIZZAZIONE INTERNAZIONALE A VOCAZIONE DEMOCRATICA

|                                                                               |    |
|-------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Gli obiettivi e i valori fondanti dell'Unione europea.....                 | 43 |
| 2. Il deficit di democrazia.....                                              | 49 |
| 3. La possibile soluzione: un effettivo sistema di democrazia partecipativa.. | 60 |
| 4. Il principio delle competenze di attribuzione.....                         | 67 |
| 5. I poteri sussidiari .....                                                  | 71 |
| 6. Competenze esclusive e competenze concorrenti .....                        | 77 |
| 7. Il principio di sussidiarietà e il principio di proporzionalità.....       | 80 |

|                                                                       |    |
|-----------------------------------------------------------------------|----|
| 8. Segue: il Protocollo n. 2 e il ruolo dei Parlamenti nazionali..... | 87 |
| 9. Crisi europea e cosmopolitismo post-globale .....                  | 97 |

## CAPITOLO TERZO

### LA CITTADINANZA EUROPEA

|                                                                                            |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Introduzione: il mutamento dei rapporti tra gli Stati e tra l'individuo e lo Stato..... | 115 |
| 2. L'attribuzione della cittadinanza europea .....                                         | 120 |
| 3. I diritti di cittadinanza dei cittadini stanziali.....                                  | 125 |
| 4. I diritti connessi allo <i>status</i> di cittadino europeo .....                        | 130 |
| 5. Segue: il ricorso al Mediatore europeo .....                                            | 139 |
| 6. Considerazioni di carattere critico sulla cittadinanza europea.....                     | 141 |
| 7. I modi di acquisto della cittadinanza italiana.....                                     | 143 |

## CAPITOLO QUARTO

### LA RIFORMA DEMOCRATICA DELLE ISTITUZIONI DELL'UNIONE EUROPEA

|                                                                                            |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. La necessità di una riforma democratica delle Istituzioni dell'Unione europea .....     | 149 |
| 2. Il quadro istituzionale dell'Unione europea.....                                        | 157 |
| 3. Il Parlamento .....                                                                     | 160 |
| 4. Il Consiglio europeo.....                                                               | 178 |
| 5. Il Consiglio dell'Unione.....                                                           | 188 |
| 6. Le procedure di voto e la maggioranza qualificata .....                                 | 196 |
| 7. La Commissione .....                                                                    | 203 |
| 8. L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza..... | 214 |
| 9. La Corte di giustizia .....                                                             | 223 |
| 10. La Corte dei conti, la BCE e gli altri organi della UE .....                           | 229 |

## CAPITOLO QUINTO

**LE FONTI DEL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA**

|                                                                               |     |
|-------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Le fonti del Diritto dell'Unione europea.....                              | 237 |
| 2. I principi generali .....                                                  | 240 |
| 3. Le fonti primarie: i Trattati.....                                         | 247 |
| 4. Il diritto derivato: gli atti normativi vincolanti. Profili generali.....  | 251 |
| 5. Regolamenti. Direttive. Decisioni.....                                     | 253 |
| 6. Gli atti non vincolanti: raccomandazioni e pareri.....                     | 260 |
| 7. Gli atti atipici.....                                                      | 266 |
| 8. Gli accordi internazionali dell'Unione europea .....                       | 267 |
| 9. L'adattamento del diritto interno al diritto dell'Unione .....             | 271 |
| 10. Il ruolo delle Regioni italiane nei confronti del diritto dell'Unione ... | 283 |

## CAPITOLO SESTO

**LE COMPETENZE GIURISDIZIONALI**

|                                                                                 |     |
|---------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. La ripartizione delle competenze fra la Corte e il Tribunale.....            | 291 |
| 2. La procedura d'infrazione nei confronti degli Stati membri.....              | 295 |
| 3. Segue: le fasi della procedura .....                                         | 299 |
| 4. Il controllo di legittimità sugli atti delle istituzioni.....                | 306 |
| 5. Il ricorso in carenza.....                                                   | 318 |
| 6. Il ricorso per risarcimento dei danni .....                                  | 321 |
| 7. La competenza in via pregiudiziale della Corte di giustizia .....            | 323 |
| 8. Segue: i limiti e le condizioni per l'esercizio del rinvio pregiudiziale.... | 327 |
| 9. Le funzioni consultive della Corte di giustizia .....                        | 334 |

## CAPITOLO SETTIMO

**I DIRITTI UMANI NELL'UNIONE EUROPEA**

|                                                                                                  |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Considerazioni di carattere metodologico.....                                                 | 337 |
| 2. I diritti dell'uomo nell'Unione europea: dai Trattati istitutivi al<br>Trattato di Nizza..... | 347 |

|                                                                                                                                     |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3. La Carta di Nizza: dal Consiglio europeo di Colonia del 3-4 giugno 1999 al Consiglio europeo di Nizza del 7-9 dicembre 2000..... | 357 |
| 4. La Convenzione per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali: l'evoluzione storico-giuridica.....       | 373 |
| 5. Segue: il Protocollo n. 11 .....                                                                                                 | 382 |
| 6. Il problema dell'adesione della UE alla CEDU .....                                                                               | 392 |
| 7. Considerazioni di carattere critico sull'adesione della UE alla CEDU .....                                                       | 404 |

## CAPITOLO OTTAVO

### LA POLITICA ESTERA E DI DIFESA DELL'UNIONE EUROPEA

|                                                                                                                                                        |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. La politica estera come strumento di integrazione politica: i precedenti della cooperazione comunitaria in materia di politica estera e di difesa.. | 415 |
| 2. L'Atto unico europeo .....                                                                                                                          | 420 |
| 3. Da Maastricht ad Amsterdam: il ruolo della UEO .....                                                                                                | 424 |
| 4. Dal Consiglio europeo di Colonia al Consiglio europeo di Laeken: verso la definizione di una politica di difesa europea.....                        | 433 |
| 5. Il Trattato di Nizza e i rapporti tra la UE e la NATO.....                                                                                          | 440 |
| 6. La politica estera nelle previsioni del Trattato di Lisbona .....                                                                                   | 451 |
| 7. La politica di difesa nel Trattato di Lisbona.....                                                                                                  | 462 |
| 8. Considerazioni conclusive .....                                                                                                                     | 473 |

## CAPITOLO NONO

### LO SPAZIO DI LIBERTÀ SICUREZZA E GIUSTIZIA

|                                                                                                       |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. L'Unione europea e lo spazio di libertà, sicurezza e giustizia .....                               | 477 |
| 2. La cooperazione di polizia (EUROPOL) e giudiziaria in materia penale (EUROJUST).....               | 481 |
| 3. Il mandato d'arresto europeo .....                                                                 | 487 |
| 4. Gli atti e le competenze di cui al Titolo v del TFUE: alcuni casi di cooperazione rafforzata ..... | 493 |
| 5. Dal Programma di Stoccolma 2010-2014 all'Agenda europea sulla sicurezza interna 2015-2020 .....    | 498 |

|                                                                                                                   |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 6. La <i>Convenzione</i> di Ginevra del 1951: lo <i>status</i> relativo ai rifugiati e agli asilati politici..... | 504 |
| 7. Il sistema Schengen: frontiere esterne, visti, asilo e immigrazione ....                                       | 512 |

## CAPITOLO DECIMO

### L'INTEGRAZIONE EUROPEA OLTRE LISBONA

|                                                                                                                                                              |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. La dimensione regionale e locale dell'Unione europea .....                                                                                                | 531 |
| 2. L'Unione europea come sistema di <i>multi-level governance</i> .....                                                                                      | 541 |
| 3. Il Comitato delle Regioni: dal Libro bianco sulla governance multilivello del 17 e 18 giugno 2009 alla Carta della governance multilivello in Europa..... | 544 |
| 4. L'evoluzione del quadro giuridico europeo in materia di cooperazione territoriale: le cosiddette euroregioni.....                                         | 551 |
| 5. La Convenzione di Madrid del 1980 e i protocolli aggiuntivi del 1995, del 1998 e del 2009 .....                                                           | 555 |
| 6. La normativa europea nell'ambito della cooperazione territoriale: i Gruppi europei di cooperazione territoriale .....                                     | 562 |
| 7. Alcuni esempi di euroregioni.....                                                                                                                         | 573 |
| 8. Le strategie macroregionali dell'Unione europea .....                                                                                                     | 580 |
| <i>Normativa e Atti Europei citati</i> .....                                                                                                                 | 589 |
| <i>Sentenze citate</i> .....                                                                                                                                 | 597 |
| <i>Elenco delle Riviste</i> .....                                                                                                                            | 601 |
| <i>Elenco degli Autori citati</i> .....                                                                                                                      | 603 |
| <i>Bibliografia Generale di Riferimento</i> .....                                                                                                            | 609 |